

PENGARUH DANA ALOKASI UMUM DAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH TERHADAP  
BELANJA DAERAH SEBAGAI INDIKASI  
TERJADINYA FENOMENA *FLYPAPER*  
*EFFECT* KABUPATEN/KOTA  
SE-JAWA TIMUR PERIODE  
2009-2010



OLEH:  
MARIA ROSITA PERTIWI  
3203009125

JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDALA  
SURABAYA  
2013

PENGARUH DANA ALOKASI UMUM DAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH TERHADAP  
BELANJA DAERAH SEBAGAI INDIKASI  
TERJADINYA FENOMENA *FLYPAPER*  
*EFFECT* KABUPATEN/KOTA  
SE-JAWA TIMUR PERIODE  
2009-2010

SKRIPSI  
Diajukan kepada  
FAKULTAS BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDALA  
SURABAYA  
untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi  
Jurusan Akuntansi

OLEH:  
MARIA ROSITA PERTIWI  
3203009125

JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDALA  
SURABAYA  
2013

**PERNYATAAN KEASLIAN DAN PERSETUJUAN  
PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya sebagai mahasiswa Unika Widya Mandala Surabaya:

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Maria Rosita Pertiwi

NRP : 3203009125

Judul Skripsi : Pengaruh Dana Alokasi Umum dan Pendapatan Asli Daerah terhadap Belanja Daerah sebagai Indikasi Terjadinya Fenomena *Flypaper Effect* pada Kabupaten/Kota Se-Jawa Timur Periode 2009-2010.

Menyatakan bahwa tugas akhir skripsi ini adalah ASLI karya tulis saya. Apabila terbukti karya ini merupakan plagiarism, saya bersedia menerima sanksi yang akan diberikan oleh Fakultas Bisnis Universitas Katolik Widya Mandala Surabaya. Saya menyetujui pula bahwa karya tulis ini dipublikasikan/ditampilkan di internet atau media lain (digital library Perpustakaan Unika Widya Mandala Surabaya) untuk kepentingan akademik sebatas sesuai dengan Undang-undang Hak Cipta.

Demikian pernyataan keaslian dan persetujuan publikasi karya ilmiah ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, Januari 2013  
Yang menyatakan,



(Maria Rosita Pertiwi)

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh: Maria Rosita Pertiwi NRP 3203009125  
Telah diuji pada 15 Januari 2013 dan dinyatakan lulus oleh Tim  
Penguji.

Ketua Tim Penguji:



Lindrawati, S.Kom, SE, M.Si

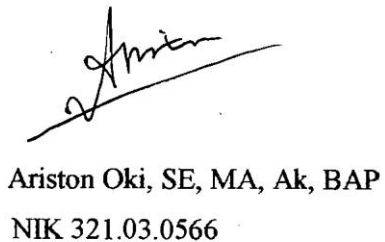
Mengetahui:

Dekan,



DR. LODOVICUS LASDI, MM  
NIK 321.96.0370

Ketua Jurusan,



Ariston Oki, SE, MA, Ak, BAP  
NIK 321.03.0566

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat-Nya kepada penulis, mulai dari awal hingga terselesaikannya penyusunan skripsi yang berjudul **“Pengaruh Dana Alokasi Umum dan Pendapatan Asli Daerah terhadap Belanja Daerah sebagai Indikasi Terjadinya Fenomena *Flypaper Effect* pada Kabupaten/Kota Se-Jawa Timur Periode 2009-2010”**. Adapun tujuan dari penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi sebagian dari persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Widya Mandala Surabaya.

Mengingat keterbatasan pengalaman dan pengetahuan penulis tentu penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Namun, atas bantuan dan dukungan moril dari berbagai pihak berupa bimbingan dan saran-saran yang bermanfaat, maka skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Toto Warsoko Pikir, Drs. M.Si., Ak., selaku dosen pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan pengarahan dan bimbingan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
2. Ibu Rr. Puruwita Wardani, SE., MA., Ak., selaku dosen pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan pengarahan dan bimbingan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.

3. Seluruh dosen atau staf pengajar Jurusan Akuntansi, Fakultas Bisnis Universitas Katolik Widya Mandala Surabaya yang telah mendidik dan memberikan ilmu yang bermanfaat bagi masa depan penulis.
4. Seluruh staf perpustakaan Fakultas Bisnis Universitas Katolik Widya Mandala Surabaya dan staf Badan Pusat Statistik (BPS) Surabaya yang telah membantu dalam perolehan data yang digunakan dalam pengerjaan skripsi ini.
5. Seluruh keluarga dan teman-teman yang telah memberikan dukungan bagi penulis selama proses pengerjaan skripsi ini.

Akhir kata, penulis mengharapkan saran dan kritik yang menunjang bagi penelitian-penelitian selanjutnya dan penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

Surabaya, Januari 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAK.....	xv
BAB 1.PENDAHULUAN	
1.1.Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4. Manfaat Penelitian.....	8
1.5. Sistematika Penulisan.....	9
BAB 2.TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Penelitian Terdahulu.....	11
2.2. Landasan Teori.....	20
2.3. Pengembangan Hipotesis.....	36
2.4. Model Penelitian.....	40

**BAB 3.METODE PENELITIAN**

3.1. Desain Penelitian.....	41
3.2. Identifikasi Variabel, Definisi Operasional, dan Pengukuran Variabel.....	41
3.3. Jenis Data dan Sumber Data.....	45
3.4. Alat dan Model Pengumpulan Data.....	45
3.5. Populasi, Sampel dan Teknik Pengambilan Sampel.....	46
3.6. Teknik Analisis Data.....	46

**BAB 4.ANALISIS DAN PEMBAHASAN**

4.1. Gambaran Obyek Penelitian.....	55
4.2. Deskripsi Data.....	57
4.3. Analisis Data.....	64
4.4. Pembahasan.....	102

**BAB 5.SIMPULAN DAN SARAN**

5.1. Simpulan.....	107
5.2. Keterbatasan.....	108
5.3. Saran.....	108

DAFTAR PUSTAKA.....	110
---------------------	-----

**LAMPIRAN**



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Persamaan dan Perbedaan dengan Penelitian Terdahulu.....	15
Tabel 3.1.	Identifikasi Variabel dan Definisi Operasional.....	43
Tabel 4.1.	Hasil Statistik Deskriptif.....	57
Tabel 4.2.	Realisasi dan Anggaran Penerimaan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota Se-Jawa Timur Tahun 2009- 2010.....	59
Tabel 4.3.	Realisasi dan Anggaran Pengeluaran Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota Se-Jawa Timur Tahun 2009- 2010.....	60
Tabel 4.4.	Distribusi Presentase Realisasi dan Anggaran Penerimaan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota Se- Jawa Timur.....	61
Tabel 4.5.	Distribusi Presentase Realisasi dan Anggaran Pengeluaran Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota Se- Jawa Timur.....	62
Tabel 4.6.	Hasil Uji Normalitas.....	71
Tabel 4.7.	Hasil Uji Multikolinearitas.....	72
Tabel 4.8.	Hasil Uji Autokorelasi.....	75
Tabel 4.9.	Hasil Uji Pengaruh Realisasi DAU dan PAD Tahun 2010 terhadap Realisasi Belanja Daerah Tahun 2010 (tanpa <i>lag</i> ).....	77

Tabel 4.10. Hasil Uji Pengaruh Realisasi DAU dan PAD Tahun 2009 terhadap Anggaran Belanja Daerah Tahun 2010 (dengan <i>lag</i> ).....	78
Tabel 4.11. Hasil Regresi Total (tanpa <i>lag</i> ).....	81
Tabel 4.12. Hasil Regresi Pengaruh DAU Tahun 2010 terhadap Belanja Daerah Tahun 2010 (tanpa <i>lag</i> ).....	82
Tabel 4.13. Hasil Regresi Pengaruh PAD tahun 2010 terhadap Belanja Daerah Tahun 2010 (tanpa <i>lag</i> ).....	83
Tabel 4.14. Hasil Regresi Total (dengan <i>lag</i> ).....	85
Tabel 4.15. Hasil Regresi Pengaruh DAU Tahun 2009 terhadap Belanja Daerah Tahun 2010 (dengan <i>lag</i> ).....	86
Tabel 4.16. Hasil Regresi Pengaruh PAD Tahun 2009 terhadap Belanja Daerah Tahun 2010 (dengan <i>lag</i> ).....	87
Tabel 4.17. Hasil Regresi Total Industri .....	90
Tabel 4.18. Hasil Regresi Pengaruh DAU Tahun 2009 terhadap Belanja Industri Tahun 2010 .....	91
Tabel 4.19. Hasil Regresi Pengaruh PAD Tahun 2009 terhadap Belanja Industri Tahun 2010 .....	92
Tabel 4.20. Hasil Regresi Total Pariwisata.....	94
Tabel 4.21. Hasil Regresi Pengaruh DAU Tahun 2009 terhadap Belanja Pariwisata Tahun 2010.....	95
Tabel 4.22. Hasil Regresi Pengaruh PAD Tahun 2009 terhadap Belanja Pariwisata Tahun 2010.....	96

Tabel 4.23. Hasil Regresi Total Perdagangan .....	98
Tabel 4.24. Hasil Regresi Pengaruh DAU Tahun 2009 terhadap Belanja Perdagangan Tahun 2010 .....	99
Tabel 4.25. Hasil Regresi Pengaruh PAD Tahun 2009 terhadap Belanja Perdagangan Tahun 2010.....	100

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Pengaruh Transfer Tak Bersyarat.....	36
Gambar 2.2. Model Penelitian.....	40
Gambar 4.1. Hasil Grafik Histogram (tanpa <i>Lag</i> ).....	67
Gambar 4.2. Hasil Grafik Histogram (dengan <i>Lag</i> ).....	68
Gambar 4.3. Hasil Grafik Normal Plot (tanpa <i>lag</i> ).....	69
Gambar 4.4. Hasil Grafik Normal Plot (dengan <i>lag</i> ).....	70
Gambar 4.5. Hasil Uji Heterokedastisitas (tanpa <i>lag</i> ).....	73
Gambar 4.6. Hasil Uji Heterokedastisitas (dengan <i>lag</i> ).....	74

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Laporan Realisasi DAU, PAD Tahun 2010 dan Realisasi Belanja Daerah Tahun 2010 Kabupaten/Kota di Jawa Timur.
- Lampiran 2. Laporan Realisasi DAU, PAD Tahun 2009 dan Anggaran Belanja Daerah Tahun 2010 Kabupaten/Kota di Jawa Timur.
- Lampiran 3. Laporan Realisasi DAU, PAD Tahun 2009 dan Anggaran Belanja Industri Tahun 2010 Kabupaten/Kota Di Jawa Timur.
- Lampiran 4. Laporan Realisasi DAU, PAD Tahun 2009 dan Anggaran Belanja Pariwisata Tahun 2010 Kabupaten/Kota Di Jawa Timur.
- Lampiran 5. Laporan Realisasi DAU, PAD Tahun 2009 Dan Anggaran Belanja Perdagangan Tahun 2010 Kabupaten/Kota Di Jawa Timur.
- Lampiran 6. Hasil Uji Statistik–Pengaruh Realisasi DAU dan PAD Tahun 2010 terhadap Realisasi Belanja Daerah Tahun 2010 (tanpa *lag*).
- Lampiran 7. Hasil Uji Statistik–Pengaruh Realisasi DAU dan PAD Tahun 2009 terhadap Anggaran Belanja Daerah Tahun 2010 (dengan *lag*).

- Lampiran 8. Hasil Uji Statistik Deskriptif–Pengaruh Realisasi DAU dan PAD Tahun 2009 terhadap Anggaran Belanja Industri 2010.
- Lampiran 9. Hasil Uji Statistik Deskriptif–Pengaruh Realisasi DAU dan PAD Tahun 2009 terhadap Anggaran Belanja Pariwisata 2010.
- Lampiran 10. Hasil Uji Statistik Deskriptif– Pengaruh Realisasi DAU dan PAD Tahun 2009 terhadap Anggaran Belanja Perdagangan 2010.

## ABSTRAK

Sejak memasuki era reformasi, sistem pemerintahan daerah dituntut lebih demokratis. Oleh karena itu, awal tahun 2001 kebijakan otonomi daerah mulai diberlakukan dengan tujuan meningkatkan kemandirian daerah dan mengatasi kesenjangan fiskal antar daerah. Namun, kebijakan tersebut membuat daerah menjadi tergantung pada besaran transfer Dana Alokasi Umum (DAU) dari pemerintah pusat. Kemandirian daerah dalam mengalokasikan dana transfer tersebut menimbulkan perilaku asimetris pemerintah daerah dengan memperbesar anggaran belanja daerah. Tujuannya agar memperoleh dana transfer yang lebih besar tanpa diimbangi upaya peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD). Respon DAU terhadap belanja yang lebih besar daripada PAD inilah yang disebut sebagai fenomena *flypaper effect*.

Penelitian kuantitatif ini bertujuan untuk mengetahui terjadi atau tidaknya fenomena *flypaper effect* pada Kabupaten/Kota Se-Jawa Timur Periode 2009-2010. Penelitian ini dilakukan dengan menguji pengaruh realisasi DAU dan PAD tahun 2010 terhadap realisasi belanja daerah tahun 2010 serta pengaruh realisasi DAU dan PAD tahun 2009 terhadap anggaran belanja daerah tahun 2010. Penelitian ini, juga menguji pengaruh realisasi DAU dan PAD terhadap belanja di masing-masing sektor industri, pariwisata, dan perdagangan pada periode anggaran.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa fenomena *flypaper effect* tidak terjadi pada belanja daerah maupun belanja di sektor industri, pariwisata, dan perdagangan. Hal ini disebabkan karena realisasi PAD terhadap belanja daerah lebih berpengaruh daripada realisasi DAU terhadap belanja daerah, baik pada periode berjalan maupun periode anggaran.

Kata Kunci: Flypaper effect, PAD, DAU, belanja daerah

## ABSTRACT

Since entering the reformation era, the region government system is demanded to be more democratic. Therefore, in early 2001 the policy of region autonomy is enforced with goal to increase independency of region and to overcome fiscal discrepancy among regions. However, this policy raises its own problems when the area becomes increasingly dependent on the size of the transfer General Allocation Fund (DAU) of the central government. The region independency in allocating funds transfer is triggered asymmetric behaviour by enlarging the local government budget. The goal is to obtain a greater transfer of funds without a balanced effort to increase revenue (PAD). DAU response to greater spending than revenue is called *flypaper effect* phenomenon.

The purpose for this quantitative research is to determine whether *flypaper effect* phenomenon occurred or not in district / city in East Java for 2009 to 2010 periods. The research was conducted by examining the effect of the realization of DAU and PAD in 2010 toward local expenditures in 2010 and the effect of the realization of the DAU and the PAD in 2009 toward local expenditures budget in in 2010. This study also examined the effect of the realization of the DAU and PAD toward expenditure in each sector of industry, tourism, and trade in the budget period.

The results of this study indicate that the phenomenon of *flypaper effect* does not occur in region expenditure and industrial sector, tourism, and trade expenditure. This is due to the realization of PAD to region expenditure is more influential than the realization of the DAU to region expenditure, both in the current period and budget period.

Keywords: Flypaper effect, PAD, DAU, local expenditure